УТВЕРЖДЕНА

 постановлением Главы

МР «Вилюйский улус (район)» РС(Я)

 от «30» августа 2017 года № 352

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Профилактика правонарушений, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018-2022 гг.»**

**ВИЛЮЙСК, 2017**

##### *СОДЕРЖАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ*

1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений в МР «Вилюйский улус (район)» на 2018-2022 годы»
	1. Паспорт муниципальной подпрограммы «Профилактика правонарушений в МР

«Вилюйский улус (район)» на 2018-2022 годы.. …………..…..……………………....…..3

* 1. Социально-экономическое положение МР «Вилюйский улус (район)»…...……4
	2. Основные проблемы по профилактике правонарушений ………………………..5
	3. Цели и задачи подпрограммы……..……………………………...……...……...…11
	4. Основные направления (разделы) программы..……………….………..……..….11
	5. Ресурсное обеспечение подпрограммы ……………...………….…….………….12
	6. Организация и механизм выполнения подпрограммы и контроль за ходом ее реализации…………………………………………………………………………...12
	7. Ожидаемые конечные результаты реализации программы, важнейшие целевые показатели (индикаторы)………...………………..………………………………..14
1. Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018-2022 гг.»
	1. Паспорт муниципальной подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018-2022 гг.»………………………………………...16
	2. Характеристика текущей ситуации………………………………………………..17
	3. Цели и задачи подпрограммы……………………………………………………...18
	4. Основные мероприятия…………………………………………………………….19
	5. Ресурсное обеспечение подпрограммы…………………………………………...19
	6. Организация и механизм выполнения подпрограммы и контроль за ходом ее реализации…………………………………………………………………………...20
	7. Контроль и отчетность хода реализации Подпрограммы, расходования средств………………………………………………………………………………..20
	8. Ожидаемые конечные результаты реализации программы, важнейшие целевые показатели (индикаторы)……………………………………………………………20

##### ПАСПОРТ

##### муниципальной подпрограммы

**«Профилактика правонарушений в МР «Вилюйский улус (район)» на 2018-2022 годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | **Наименование Подпрограммы** | **Подпрограмма «Профилактика правонарушений в МР «Вилюйский улус (район)» на 2018-2022 годы** |
| 2 | Статус программы | Муниципальная |
| 3 | Основание для разработки программы | Постановление главы МР «Вилюйский улус (район) от 26.05.2014г. № 306 «Об утверждении Перечня муниципальных (межмуниципальных) программ муниципального района «Вилюйский улус (район)», постановление главы МР «Вилюйский улус (район)» от 26.05.2014г. № 305 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных (межмуниципальных) программ МР «Вилюйский улус (район)» и методики оценки эффективности программ |
| 4 | Ответственный исполнитель программы |  Администрация муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия), отдел по социальным вопросам |
| 5 | Соисполнители программы | - Отдел МВД по Вилюйскому району;- МКУ «Вилюйское УУО»;- ГБУ «Вилюйская ЦРБ им. П.А. Петрова»;- ТП УФМС России по Вилюйскому району;- ТО МТ и СР РС (Я) по Вилюйскому району;- МКУ «Управление культуры, молодежной и семейной политики»;- МКУ «Спорткомитет». |
| 6 | Цель Программы | Проведение единой государственной политики в области защиты граждан и организаций от преступных и противоправных посягательств, стабилизации криминальной обстановки |
| 7 | Основные задачи Программы | * Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности
 |
| 8 | Целевые индикаторы программы | - количество общего числа зарегистрированных преступлений;- количество совершённых преступлений в состоянии алкогольного опьянения;- количество преступлений среди лиц, не достигших 18 лет;- охват несовершеннолетних состоящих на учете в КДН и ПДН летней занятостью- количество трудоустроенных лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;- количество проведенных профилактических мероприятий против употребления наркотических средств |
| 9 | Сроки реализации (этапы) программы | * 2018-2022 годы
 |
| 10 | Наименование подпрограмм (стратегические направления) | -  |
| 11 | Предельный объём средств на реализацию программы с разбивкой по годам | Объем финансирования, необходимый для реализации программных мероприятий составляет 8 825,0 тысяч рублей, в том числе:* 2018 год – 1 615,0 тыс. рублей,
* 2019 год – 1 650,0 тыс. рублей,
* 2020 год – 1 860,0 тыс. рублей,
* 2021 год – 1 750,0 тыс. рублей,
* 2022 год – 1 950,0 тыс. рублей.

из них:- средства местного бюджета – 8 825,0 тысяч рублей. |
| 12 | Ожидаемые конечные результаты | 1. Снижение криминальной напряженности на территории 2. Снижение доли преступности среди несовершеннолетних и устранение условий, способствующих вовлечению их в преступную среду.3. Снижение уровня преступности и противоправных действий, совершаемых категорией лиц, склонных к антиобщественному образу жизни.4. Повышение уровня профилактики бытовой, «пьяной» и повторной преступности.5. Укрепление доверия населения к правоохранительным органам, органам власти. |

1. **Социально-экономическое положение МР «Вилюйский улус (район)»**

На 01.01.2017 численность населения составляет 25042 человек, в том числе городских жителей 13681 человек, сельских – 11361 человек. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность населения увеличилась на 272 человек.

За январь-ноябрь родилось 410 детей, умерло 206 человек. Естественный прирост населения составил 204 человек. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года естественный прирост уменьшился на 80 человек.

С января по ноябрь т.г. число прибывших составляет 887 человек, выбывших 858 человек. Миграционный прирост составил - 29 человек.

С января по ноябрь зарегистрировано 126 браков и 63 разводов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года браков меньше на 12, разводов больше на 1.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на 1 января 2017г. равна 41367,8 руб., что к соответствующему периоду прошлого года составляет 104,8 %, к среднереспубликанскому 74,4%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городских поселениях составляет 43410,8 руб., что составляет 105,1% к прошлому году, 72,2% к среднереспубликанскому, в сельских поселениях составляет 34497 руб., что составляет 104,2 % к прошлому году и 83,4 % к среднереспубликанскому.

Численность пенсионеров составляет 8228 человек, из них работающих 2776 человек. Средний размер пенсий в месяц составляет 17463,3 руб., что на 2,3 % больше соответствующего периода прошлого года.

 Численность экономически активного населения на 1 января 2017г. составила 10404 человек, в том числе занятые - 9586 человек, безработные – 818 человека, из них официально зарегистрированные 266 человек.

1. **Основные проблемы по профилактике правонарушений**

Понимание преступности как социально негативного явления предполагает соответствующую стратегию ее предупреждения, главным направлением которого является воздействие на причины, ее порождающие.

Наряду с термином "предупреждение" используется также "профилактика". Под профилактикой преступлений понимается специально осуществляемая деятельность по учету и предупреждению криминогенных последствий человеческой деятельности, а также по выявлению, изучению и воздействию на криминогенные факторы, условия и обстоятельства, различные негативные явления и процессы, которые в решающей степени влияют на живучесть и распространенность преступности, в основном, не принудительными методами. Являясь особым видом деятельности в области социального управления, профилактика направлена на совершенствование общественных отношений и обеспечение комплексных мер противодействия правонарушениям.

Необходимость разработки программы профилактики правонарушений вызвана необходимостью выработки на муниципальном уровне системного, комплексного подхода к решению проблемы профилактики правонарушений.

Подпрограмма «Профилактика правонарушений в МР «Вилюйский улус (район)» на 2018-2022 г.г.» предусматривает мероприятия, направленные, в первую очередь, на дальнейшее повышение эффективности выявления и устранение условий, способствующих совершению правонарушений, усиление защиты прав и законных интересов лиц и организаций от преступных посягательств.

 В программе делается упор на повышение ответственности за обеспечение законности и правопорядка не только государственных органов, но и всех предприятий и организаций, независимо от форм собственности, общественных формирований и институтов гражданского общества.

 Исходя из анализа видно, что преобладающую роль в структуре преступности продолжает составлять посягательства на собственность. Наблюдается рост совершения краж в наслегах улуса. Совершают преступления в основном безработные лица, т.к. в наслегах нет работы. Обслуживанию административных участков, для оперативного реагирования на поступившие сообщения о совершении преступления и раскрытия преступлений по «горячим следам» препятствует отсутствие транспорта для участковых уполномоченных полиции.

Обеспокоенность вызывают сохраняющиеся негативные тенденции в динамике, характере и структуре преступности.

График №1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **%, 2016 к 2012 году** |
| Количество общего числа зарегистрированных преступлений, доля на 10 тыс. населения | 83 | 95 | 126,02 | 116 | 112,4 | 135,4 (+29,4) |
| Количество совершенных преступлений в состоянии алкогольного опьянения, доля на 10 тыс. населения | 9,3 | 48 | 58,94 | 56 | 67,6 | 725,8 (+58,3) |

В улусе за первое полугодие 2017 года на территории оперативного обслуживания отмечается рост общего количества зарегистрированных преступлений на 14,4% (с 146 до 167), в том числе средней тяжести на 46,3% (с 41 до 60) и небольшой тяжести на 7,8% (c 77 до 83). По тяжким и особо тяжким преступлениям наблюдается снижение на 14,3% (с 28 до 24) при этом отмечается рост особо тяжких преступлений против жизни и здоровья на 66,3% (с 3 до 5).

Рост общего количества преступлений произошел за счет выявления преступлений превентивного состава, в т.ч. преступлений, предусмотренных ст. 264.1 УК РФ, экономической, коррупционной и налоговой направленности.

При росте количества зарегистрированных преступлений в г.Вилюйске на 8,0% (с 100 до 108), доля их от общего количества зарегистрированных преступлений снизилась на 3,8% (с 68,5% до 64,7%), в п.Кысыл-Сыр отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений на 4,3% (с 23 до 22).

В сельских населенных пунктах рост преступлений составил 60,9% (с 23 до 37), в том числе совершенных в общественных местах на 500,0% (с 1 до 6), особо тяжкие составы преступлений увеличились на 200,0% (с 1 до 3). Данное обстоятельство свидетельствует об упущении (отсутствии) профилактической работы в сельской местности. Проводимые профилактические мероприятия недостаточны, имеют спонтанный характер и проводятся силами 2, максимум 3 сотрудников в течении 3-4 дней с обхватом 3-4 наслегов, чего явно не достаточно. В большинстве своем в населенных пунктах сотрудники полиции появляются только при совершении преступления или административного правонарушения.

Проводимые в г.Вилюйске оперативно-профилактические мероприятия проводятся силами УУП и редко с привлечением нескольких сотрудников полиции с других подразделений ОМВД. Не проводятся рейдовые мероприятия с привлечением всего личного состава. Не организованы проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий в п.Кысыл-Сыр с привлечением сотрудников ОМВД, дислоцированных в г.Вилюйске.

Не проводятся инициативные профилактические мероприятия с привлечением общественности района.

В результате наблюдается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на 9,8% (с 82 до 90), совершенных в общественных местах на 28,9% (38 до 49), в том числе на улицах на 7,7% (с 26 до 28), совершенных лицами, ранее совершавшими преступления на 10,8% (с 65 до 72).

Также наблюдается рост преступности несовершеннолетних:

За 2015 год несовершеннолетними совершено 14 преступлений.

За 2016 год – 20 преступлений. Увеличение на 42 %.

По итогам 1 полугодия 2017 года в суд было направлено 3 уголовных дела совершенные несовершеннолетними, АППГ - 3 уголовных дела. Удельный вес от общего количества зарегистрированных преступлений 1,8%. Подростковая преступность совершается не только в центре улуса – г. Вилюйске, но и в поселениях,таких как п. Кысыл – Сыр, с. Сыдыбыл, с. Тымпы.

Большинство преступлений несовершеннолетними совершается в ночное время.

В структуре подростковой преступности преобладающую часть составляет преступления против собственности.

Зарегистрировано 13 самовольных уходов из дома (АППГ - 15) из них; из детского дома – 11, с реабилитационного центра– 1, из дома – 1. Неоднократный уход совершили 6 несовершеннолетних, 2 совершили уход впервые.

На территории Вилюйского улуса не зарегистрировано попыток суицида среди несовершеннолетних (АППГ-3).

Об ответственности за неоднократную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним предупреждены все торговые магазины по Вилюйскому району по ч. 1 ст. 151 УК РФ (неоднократная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним).

Все несовершеннолетние, совершившие правонарушения ставятся на профилактический учет как в ПДН, так и КДН и ЗП, направляются по мере необходимости, на обследование и консультацию врача-нарколога, рассматриваются на заседаниях КДН и ЗП.

Семейное неблагополучие является одной из главных причин, влияющих на состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Из года в год растет число родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей. В настоящее время на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних состоит 85 неблагополучных семей и семей социального риска, из них 14 в п. Кысыл – Сыр. За отчетный период снято с учета 2 семьи и поставлено на учет 4 семьи.

Имеются семьи, где оба родителя систематически употребляют спиртные напитки. В текущем году совместно с ГУСО «Социальным-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Кэнчээри»» и другими органами системы профилактики проведены рейды по неблагополучным семьям, охвачены все наслега Вилюйского района.

Одним из органов по профилактике безнадзорности и беспризорности является приют ГУСО «Социальный-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Кэнчээри»», который обеспечивает временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в обстановке не отвечающей требованиям к их воспитанию и содержанию. Центр социального реабилитационного центра находится в г.Вилюйске на 15 мест с круглосуточным пребыванием. За отчетный период в ВСРЦН «Кэнчээри» помещено несовершеннолетних – 5, которые на тот момент остро нуждались в защите государства.

По итогам 1 полугодия 2017 года поступило материалов по КУСП в ПДН - 184. Из них отказано в возбуждении уголовного дел 85 материалов проверки, передано по подследственности - 15, приняты решения административного характера - 41, списано в специальное номенклатурное дело - 39, направлено по территориальности – 3, приобщено к ранее зарегистрированному материалу проверки – 1.

По итогам 1 полугодия 2017 года количество привлеченных несовершеннолетних к административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения возросло.

Составлено протоколов за появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения по ст. 20.22 КоАП РФ – 14 (АППГ – 5), по ст. 20.21 КоАП РФ – 24 (АППГ – 52).

За вовлечение в распитие спиртных напитков по ст.6.10 КоАП РФ – 8 (АППГ – 8), за нанесение побоев составлено 6 административных протоколов.

По итогам I полугодия 2017 года на территории Вилюйского района обслуживаемым административным участкам совершено 167 (АППГ-146) преступлений, из них тяжких и особо тяжких 24 (АППГ-28). Отмечен рост преступлений ранее судимыми 72 (АППГ-65) 10,8%, и преступления совершенные в состоянии алкогольного опьянения 90 (АППГ-82) 9,8 %, совершено в общественных местах 49 (АППГ-38) 28.9 %.

Наибольшее количество преступлений отмечается в самом городе Вилюйске 130 (АППГ-142), город разделен на 4 административных участка. По приказу начальника отдела, закреплен 1-й административном участке: ст. УУП капитану полиции Барахтырову И.Р., 2-й участок: УУП капитану полиции Прокопьеву Е.В., пом. УУП ст.прапорщику полиции Васильеву А.А., 3-й участок: УУП рядовому полиции Дмитриеву С.Б., на 4-м участке: УУП лейтенант полиции Гаврильев В.Ф.

Анализ показывает по городу в основном, преступления совершены в состоянии алкогольного опьянения (Общественном месте-49 АППГ-38, улица-28 АППГ-26, в быту-2 АППГ-0), в том числе в п. Кысыл-Сыр 29 преступлений АППГ-33. Совершено краж всего по району 53 (АППГ-57), из них в городе Вилюйске 36 (АППГ-33), тяжкие и особо тяжкие преступления совершено всего-8, из них в городе в Вилюйске-5.

Из сельских местностей наибольшее количество преступлений зарегистрировано в с. Кюбяинде-7 (АППГ-3) с. Тылгыны 4 (АППГ-3), с. Тосу 4 (АППГ-2) в том числе 5 особо тяжких преступления совершены в с. Тосу- 1 ст.105.1 УК РФ (АППГ-0); в с. Бетюнг-1 ст.111.4 УК РФ, с. Кыргыдай-1 ст.105.1 УК РФ и два преступления совершены в г. Вилюйске по ст. 105.1 УК РФ и ст.111.4 УК РФ.

На профилактическом учете состоит 426 чел.:

 - условно-досрочно освобожденные – 5

- условно осужденные – 161, (из них несовершеннолетние -2, ст.228 УК РФ-10 лиц), исправительные работы-6, обязательные работы-6.

 По итогам 6 месяцев совершено 4 лицами, состоящими на учете в УФСИН (АППГ-4). Сотрудниками УУП совместно с УФСИН по месту жительства проверены 220 лиц, состоящих на профилактическом учете в УФСИН. Предоставлено в УФСИН всего 157 рапортов.

- допускающие правонарушения в сфере бытовых отношений – 45

- психически больные, представляющие опасность – 22

- хронических алкоголиков – 275

- наркоманов- 7

- несовершеннолетние – 38

- неблагополучные семьи – 80 (в социально опасном положении -17, в трудно жизненной ситуации - 3)

 Пьянство и алкоголизм среди этой категории граждан, как показывает анализ, является одной из основных причин совершения преступлений наряду с такими причинами как: безработица, безнадзорность, бесконтрольность.

По линии участковых уполномоченных полиции Вилюйском районе состоит 46 ранее судимых (не погашенных), из них в текущем году из мест лишения свободы прибыло в Вилюйский район 6 граждан, из них 3 - освободились с установленным судом под административный надзор, на административном надзоре состоят 16 граждан, формально подпадающие-13. По инициативе ОМВД- 10, УФСИН-6. Которые 2 раза в месяц отмечаются у инспектора по надзору и месту жительства проверяются участковым уполномоченным полиции. Прибывшие лица из мест лишения свободы ставятся на профилактический учет УУП по месту жительства. В имеющихся паспортах на административный участок УУП записываются о таких лицах.

В целях профилактики преступлений против жизни и здоровья граждан, со стороны УУП проводились ряд рейдовых мероприятий. За 1 полугодие текущего года, осуществлено выездов в заречные наслега всего 12 раз, по остальным близлежащим наслегам, а именно по федеральной трассе участковыми уполномоченными совместно с ОУР и ГИБДД ведется профилактическая работа, осуществлено всего выездов-43.

В целях усиления профилактики преступлений администрация муниципального района «Вилюйский улус (район)» совместно с отделом МВД России «Вилюйский» ежегодно разрабатываются организационные мероприятия:

В том числе снижение уровня преступности на территории муниципального района; создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, освободившихся из мест лишения свободы; активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти субъекта Федерации и местного самоуправления в предупреждении правонарушений; вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций; оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Способствует росту краж, совершенных в магазинах, общественных местах отсутствие видеонаблюдения на местах. Таким образом, в программу включено подключение к единой системе АПК «Безопасный город» с массовым пребыванием граждан, а также на улицах наслегов.

Учитывая большую социальную значимость наркологической службы и то, что контингенты лиц, страдающих алкоголизмом, являются самыми незащищенными и потенциально опасными для общества, службу следует понимать как один из инструментов, с помощью которого должны решаться проблемы улуса: медицинские, социальные, правовые.

Наиболее яркими показателями психического здоровья общества являются число самоубийств, уровень алкоголизации и наркотизации.

 Контингент зарегистрированных больных по Вилюйскому улусу в наркологическом кабинете:

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012  | 2013  | 2014 | 2015 | 2016 | 1 полугодие 2017 |
| Хронический алкоголизмИз них женщиныИз них молодежь (от18до35лет) | 507146131 | 471135141 | 471135135 | 376106141 | 31997145 | 3199749 |
| Наркомания | 9 | 9 | 9 | 10 | 4 | 4 |
| Токсикомания | 5 | 6 | 5 | 2 | 0 | 0 |
| Анонимное лечение прошли | 247 | 250 | 37 | 32 | 46 | 17 |

Как показывает анализ, количество больных хроническим алкоголизмом из года в год уменьшается (на 36,2% по сравнению с 2012 г.), но в то же время вызывает обеспокоенность рост алкоголизации среди молодежи (на 10,7% по сравнению с 2012 г.).

Злоупотребление алкоголем увеличивает риск суицида, поскольку способствует социально – психологической дезадаптации личности, усилению депрессивных переживаний и растормаживающему эффекту. Большинство суицидентов пытается покончить собой в состоянии алкогольного опьянения. Приоритетное развитие должно получить создание системы психотерапевтической, психологической службы, суицидологии с участием психотерапевта, медицинского психолога, социальных работников.

Одной из задач Программы является формирование многоуровневой системы социальной профилактики правонарушений. Системность (система) реализуется путем всестороннего, комплексного подхода при подготовке программ, выработкой конкретных и реально выполнимых мероприятий, участием в этой подготовке всех субъектов профилактики. Законность обеспечивается созданием правовой базы профилактики правонарушений, разработкой необходимых нормативно-правовых документов, совершенствованием действующего в данной сфере законодательства. Профилактика правонарушений представляет собой систему, которая включает в себя правовую базу, объекты профилактики, субъекты, осуществляющие эту деятельность, меры предупредительного воздействия.

К объектам предупреждения преступности относятся процессы и явления экономического, социального, политического, психологического и иного порядка, которые обусловливают состояние и динамику преступности.

Субъекты профилактики образуют государственную систему профилактики правонарушений, которые включают в себя: МР «Вилюйский улус (район)»; Отдел МВД России по Республики Саха (Якутия) в Вилюйском районе; органы МСУ поселений; организации, предприятия, учреждения различных форм собственности, политические партии и движения, общественные организации, различные ассоциации и фонды; отдельные граждане. В систему субъектов профилактики правонарушений входят межведомственные комиссии по профилактике правонарушений, создаваемые на всех уровнях.

Основные функции субъектов профилактики правонарушений: определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики и правонарушений; планирование в сфере профилактики правонарушений; разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов; разработка, принятие и реализация программ профилактики правонарушений; непосредственное осуществление профилактической работы; материальное, техническое, финансовое, правовое и кадровое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений; организация обмена накопленного опыта профилактической работы как внутри региона, так и за его пределами.

Организации, предприятия, учреждения, основанные на разных формах собственности, политические партии и движения, религиозные конфессии, различные ассоциации и фонды участвуют в профилактической деятельности по поручению государственных органов или органов местного самоуправления, либо по собственной инициативе, либо по представлению органов исполнительной власти в пределах и формах, определяемых законодательствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

**Таблица SWOT – анализ муниципальной Подпрограммы**

Таблица №3

|  |  |
| --- | --- |
| СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ | СЛАБЫЕ СТОРОНЫ |
| - активизация работы по профилактике правонарушений;- комплексный подход к решению проблемы профилактики правонарушений, формирование многоуровневой системы социальной профилактики правонарушений;- значительное количество соисполнителей программы, консолидация усилий органов местного самоуправления, правоохранительных органов, хозяйствующих объектов общественных объединений и населения в борьбе с преступностью, терроризмом, экстремизмом и иными противоправными действиями;- целенаправленная систематическая деятельность органов и учреждений системы профилактики правонарушений по формированию правового сознания, правовой культуры и правомерного поведения;- совершенствование общественных отношений и обеспечение комплексных мер противодействия правонарушениям. | - существующие правовые нормы по предупреждению преступности разбросаны по различным отраслям законодательства, несогласованные между собой и тем самым не способствуют консолидации профилактической деятельности различных субъектов предупредительной деятельности государственной системы и органов местного самоуправления. В результате, в настоящее время предупредительная деятельность осуществляется разрозненно, слабо скоординировано, малоэффективно;- недостаточное финансирование за счёт средств муниципальных бюджетов мероприятий, направленных на профилактику правонарушений;- отсутствие иных источников финансирования. |
| ВОЗМОЖНОСТИ | УГРОЗЫ |
| - усиление взаимодействия органов и учреждений системы профилактики;- внимание федеральных органов и республиканских органов государственной власти к проблемам негативных тенденций в динамике, характере и структуре преступности;- оказание политической и методической поддержки в решении поставленных проблем;- возможность привлечения средств федерального и муниципальных бюджетов, средств внебюджетных источников;- использование передового российского опыта в сфере борьбы с преступностью. | - зависимость от социально-экономической ситуации;- чрезвычайные ситуации (наводнения, пожары, катастрофы и т.п.);- инфляция. |

**II. Цели и задачи подпрограммы**

Главной целью Подпрограммы является проведение единой государственной политики в области защиты граждан и организаций от преступных и противоправных посягательств, стабилизация криминальной обстановки на
территории МР «Вилюйский улус (район)».

Для достижения указанных целей предполагается решение следующих приоритетных задач: Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности.

**III. Основные направления (разделы) программы**

Для достижения поставленных целей и задач в рамках Подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий по следующим направлениям:

Реализация профилактических мер, направленных на выявление правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Социальная реабилитация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции.

Проведение профилактической работы по пресечению, предупреждению правонарушений и преступлений в общественных местах и улицах, на административных участках, со стороны лиц с алкогольной зависимостью.

Реализация профилактических мер, направленных на выявление правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Проведение профилактической работы по пресечению, предупреждению правонарушений и преступлений в общественных местах и улицах в населенных пунктах Вилюйского улуса, на административных участках.

Подростковая преступность в силу своей специфики требует комплексного подхода в решении вопросов ее профилактики. Целью исполнения данного пункта является организация взаимодействия между органами управления образованием, образовательными учреждениями и органами внутренних дел по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах населенных пунктов имеет первостепенное значение для снижения преступности в целом. Создание единой системы видеонаблюдения на территории Вилюйского района - это комплекс действенных мероприятий, направленных на предупреждение и профилактику правонарушений, совершаемых на улицах населенных пунктов Вилюйского района. Система ведет видеозапись в режиме реального времени с камер, установленных в местах массового скопления людей.

**IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем финансирования, необходимый для реализации подпрограммных мероприятий на 2018-2022 года составляет 8 825,00 тысяч рублей. Финансовое обеспечение Подпрограммы осуществляется за счет средств местного бюджета.

 Объемы муниципального бюджетного финансирования Подпрограммы на очередной финансовый год утверждаются в соответствии с реальными возможностями средств муниципального бюджета, а также финансовых возможностей основных исполнителей Подпрограммы.

Распределение объемов финансирования реализации Подпрограммы осуществляется согласно перечню мероприятий.

**V. Организация и механизм выполнения подпрограммы и контроль за ходом её реализации**

1. **Основные положения**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется в рамках и объемах утвержденных сумм, включенных в Подпрограмму.

При изменении объемов муниципального бюджетного финансирования, по сравнению с предусмотренными утвержденной Подпрограммой здавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные администрация, как заказчик, в установленном порядке уточняет объемы финансирования за счет других источников, а также проводит корректировку перечня первоочередных проектов для реализации Подпрограммы в установленные сроки.

Получателями средств муниципального бюджета на финансирование мероприятий Подпрограммы являются:

- Управление внутренних дел и другие ведомства, являющиеся исполнителями настоящей Подпрограммы.

 Координация деятельности участников Подпрограммы возлагается на Межведомственную комиссию по социальной профилактике правонарушений при администрации муниципального района "Вилюйский улус (район)" РС(Я) (далее - МВК), созданную при муниципальном районе "Вилюйский улус (район)" РС(Я). Решения, принимаемые МВК обязательны для исполнения участниками программы.

Ответственные исполнители мероприятий, указанные в Подпрограмме первыми, могут создавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные сроки.

1. **Порядок формирования и финансирования расходов**

2.1. Разработчик-координатор (Межведомственная комиссия) ежегодно, в установленном порядке и в установленные сроки предоставляет в Финансовое управление администрации муниципального района "Вилюйский улус(район)" РС(Я) сводную бюджетную заявку для финансирования Программы на следующий финансовый год.

2.2. Администрация муниципального района "Вилюйский улус(район)" РС(Я) - заказчик Программы и разработчик-координатор ежегодно уточняют целевые показатели, затраты, показатели индикаторов эффективности мероприятий Программы и состав исполнителей с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств.

2.3. Расходы на финансирование мероприятий Программы предусматриваются в муниципальном бюджете по отдельной целевой статье в разрезе получателей средств на финансирование мероприятий Программы, исходя из утвержденных объемов на соответствующий финансовый год.

2.4. После доведения утвержденных объемов Программы на очередной финансовый год получатели бюджетных средств в установленный срок составляют смету расходов в разрезе мероприятий, направлений расходования средств Программы с поквартальным распределением по кодам бюджетной классификации.

2.5. Смета расходов в установленном порядке и установленные сроки согласовывается.

2.6. Расходование средств на Программу производится в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

2.7. Операции с бюджетными средствами осуществляются на лицевых счетах получателей средств бюджета, открытых в органах казначейства.

2.8. Разработчик-координатор и исполнители Программы заключают в установленном порядке государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд по реализации мероприятий Программы.

2.9. При изменении объема финансирования заказчик и разработчик-координатор вносят изменения в мероприятия Программы, также определяют перечень первоочередных мероприятий для дальнейшего внесения на рассмотрение Районного Совета.

2.10. Мероприятия, источником выполнения которых являются средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности, исполнители Программы ежегодно включают в свои ведомственные планы с необходимыми затратами по каждому мероприятию и источниками финансирования, организуют их реализацию за счет собственных средств.

**3. Контроль и отчетность хода реализации Подпрограммы, расходования средств**

3.1. Управление реализацией Подпрограммы и текущий контроль за мероприятиями осуществляет Межведомственная комиссия-координатор Подпрограммы.

3.2. Координатор и исполнители мероприятий Подпрограммы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, целевое использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Подпрограммы.

3.3. Исполнители Подпрограммы представляют заказчику и координатору предложения по уточнению показателей эффективности реализации Подпрограммы на соответствующий год и ежеквартально информируют их о ходе выполнения мероприятий.

3.4. Координатор ежеквартально представляет МВК сводный отчет о реализации мероприятий и расходовании средств Подпрограммы, ежегодно согласовывает уточненные показатели эффективности реализации Подпрограммы.

3.5. МВК в установленном законом порядке организует проведение экспертных проверок хода реализации Подпрограммы, осуществляет ежегодный мониторинг эффективности реализации Подпрограммы.

3.6. Контроль за целевым использованием средств, выделенных на реализацию Подпрограммы, осуществляют заказчик, координатор и исполнители Подпрограммы, а также контрольно-счётная палата в установленном законом порядке.

3.7. Координатор и исполнители Подпрограммы в установленном законом порядке представляют заказчику и уполномоченному контрольно-счётной палате необходимые материалы для осуществления контроля за целевым использованием финансовых средств, выделенных на реализацию Подпрограммы.

3.8. Ход и результаты выполнения мероприятий Подпрограммы могут быть рассмотрены на заседаниях с заслушиванием отчетов координатора и исполнителей Подпрограммы.

3.9. Координатор и исполнитель Подпрограммы ежеквартально до 15 числа первого месяца каждого последующего квартала реализации Подпрограммы, предоставляет Управление экономического прогнозирования и экономической политики информацию о ходе реализации программных мероприятий и достигнутых результатах, относительно закрепленных в Подпрограмме индикаторов эффективности ее реализации.

**VI. Ожидаемые конечные результаты реализации программы,**

 **важнейшие целевые показатели (индикаторы)**

В результате реализации Подпрограммы в муниципальном районе должны быть созданы нормативно-правовые, организационно-управленческие, финансовые и материально-технические условия, которые должны привести к формированию системы социальной профилактики правонарушений, укреплению общественного порядка и общественной безопасности, повышению роли и ответственности органов местного самоуправления в профилактике правонарушений и охране общественного порядка и взаимодействию с правоохранительными органами; сохранению и закреплению профессиональных кадров в правоохранительных органах, обеспечению правовых, социальных и морально-психологических условий и необходимых гарантий для службы и быта сотрудников, повышению социального статуса сотрудников и престижности работы в правоохранительных органах.

В результате реализации мероприятий Подпрограммы предполагается:

 - снижение уровня преступности;

- снижение преступлений в общественных местах города;

- снижение уровня рецидивной преступности;

- снижение уровня преступлений в состоянии алкогольного опьянения;

- снижение уровня подростковой преступности.

**ПАСПОРТ**

**Подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**на 2018-2022 гг.»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | Муниципальная подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018-2022 гг.». |
| Статус подпрограммы | Муниципальная |
| Основание для разработки программы | 1. Указ Президента РС (Я) от 08 мая 2011 г. №636 «О порядке разработки и реализации государственных программ Республики Саха (Якутия)»;

2) Постановление главы МР от 26 мая 2014 года № 305 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных (межмуниципальных) программ»; |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Главный специалист по ГОЧС Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) |
| Соисполнители подпрограммы | - ГОЧС МР «Вилюйский улус (район)»;- Отдел МВД по Вилюйскому району;- ЕДДС МР «Вилюйский улус (район)»;- Территориальное звено РСЧС |
| Цель  | Предупреждение, ликвидация чрезвычайных ситуаций и профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, проведение мероприятий по гражданской обороне. |
| Основные задачи  | 1. «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на территории МР «Вилюйский улус (район)».
2. "Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма на территории муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) на период 2018-2022 годы".
3. «Организация мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального района».
 |
| Целевые индикаторы программы | - Количество установленных видеокамер в местах массового пребывания людей;- Количество мероприятий по обучению ответственных работников ГО ЧС, работников ЕДДС, личного состава работников ОУПО «Добровольная пожарная команда Вилюйского улуса РС (Я)»; - Обеспеченность средствами индивидуальной защиты по ГО ЧС;- Количество проведенных мероприятий по профилактике терроризма, экстремизма;- Количество проведенных командно-штабных учений (КШУ), пожарно-тактических учений (ПТУ), учебной тренировки (УТ), практических занятий (ПЗ) и.т.д. |
| Сроки реализации (этапы) программы | 2018-2022 гг. |
| Наименование задач  | 1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на территории МР «Вилюйский улус (район)».2. Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма на территории муниципального района «Вилюйский улус (район)». 3. Организация мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального района. |
| Предельный объём средств на реализацию программы с разбивкой по годам | Объем финансирования, необходимый для реализации программных мероприятий составляет 24 150,0 тысяч рублей, в том числе:2018 – 4 800,0 тыс. рублей,2019 – 4 950,0 тыс. рублей,2020 – 4 800,0 тыс. рублей,2021 – 4 800,0 тыс. рублей,2022 – 4 800,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты | - Снижение риска чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;- Сокращение материального ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;- Повышение безопасности населения и защищенности потенциально опасных объектов;- Обеспечение готовности сил и средств.- Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма.- Создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. |

1. **Характеристика текущей ситуации**

В целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности на территории МР «Вилюйский улус (район)» РС(Я) создана Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ПБ). Основными задачами КЧС и ПБ являются:

а) разработка предложений и реализация единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального района;

б) координация деятельности органов управления сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

В целях оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации в Вилюйском районе с 2012 года функционирует Единая дежурно-диспетчерская служба. Общая численность диспетчеров составляет 4 человека и начальник ЕДДС, ведется круглосуточное дежурство в здании администрации муниципального района. В случае чрезвычайной ситуации или ухудшения оперативной обстановки, дополнительно предусмотрено заступление на дежурство еще одного специалиста по ГОЧС с круглосуточным несением дежурства. При необходимости созывается оперативный штаб, члены КЧС и ПБ муниципального района. Рабочее место оборудовано телефоном, факсом, принтером, компьютерной техникой с доступом в Интернет, УКВ радиостанцией, системой видеонаблюдения, а также имеется ТАСЦО (автоматическая система оповещения населения). Все диспетчера ЕДДС должны пройти стажировку в ОГПС РС (Я) №15 по Вилюйскому району, обучение в Центре управления кризисными ситуациями ГУ МЧС РФ по РС (Я) по вопросам усовершенствования организации работы ЕДДС в муниципальном районе.

Ведется работа по усовершенствованию системы видеонаблюдения за счет установки камер в местах с массовым пребыванием людей, введение системы регистрации телефонных переговоров.

На территории муниципального района действуют:

- 5 органов управления функциональных подсистем, которые представлены 9 уполномоченными структурами;

- 10 органов управления территориальных подсистем, которые представлены 11 уполномоченными структурами;

- 2 органа управления других министерств и ведомств, которые представлены 2 уполномоченными структурами.

Со всеми функциональными и территориальными подсистемами РСЧС МР «Вилюйский улус (район)» организовано взаимодействие в режиме повседневной деятельности.

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов является основным звеном комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оказания помощи пострадавшему от ЧС населению, потому что от своевременного, полного и качественного удовлетворения потребностей в материальных средствах зависит успешное проведение спасательных работ, спасение человеческих жизней и предотвращение негативных последствий, в целом - нормальное функционирование системы предупреждения и ликвидации ЧС. Исходя из квалификации ЧС, рекомендуется рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения не менее 50 пострадавших на период обеспечения 14-20 суток. Иметь в резерве основной перечень материальных средств, необходимых для развертывания полевого ПВР как минимум на 50 пострадавших.

В целях реализации мероприятий по ГОЧС и ПБ разработаны: Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО, План взаимодействия улусных служб по ликвидации аварий и предотвращению ЧС на объектах жизнеобеспечения улуса, Схема оповещения и связи объекта по каналам ГО, создана постоянно действующий орган управления Вилюйское звено Якутской территориальной подсистемы РСЧС, составлен расчет основных пунктов временного размещения (ПВР) эвакуированного населения из зон возможных ЧС в количестве 56, разработан Паспорт безопасности муниципального района, который включает все возможные риски ЧС природного и техногенного характера. На территории улуса функционируют 17 добровольно-пожарных команд Вилюйского улуса РС (Я).

1. **Цели и задачи подпрограммы**

**Цель:** Предупреждение, ликвидация чрезвычайных ситуаций и профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, проведение мероприятий по гражданской обороне.

**Задачи:**

1. «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на территории МР «Вилюйский улус (район)».
2. "Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма на территории муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) на период 2018-2022 годы".
3. «Организация мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального района».
4. **Основные мероприятия**

**По задаче №1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на территории МР «Вилюйский улус (район)»:**

- Содержание ЕДДС МР "Вилюйский улус (район)".

- Создание резервов финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС и выполнения мероприятий по ГО.

- Создание резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС и выполнения мероприятий по ГО.

- Организация работы общественных объединений добровольно-пожарных команд Вилюйского улуса.

**По задаче №2 «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма на территории муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) на период 2018-2022 годы»:**

**-** Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории муниципального района.

- Установка системы видеонаблюдения в местах массового скопления людей.

- Установка технических средств по ПБ и тревожных кнопок в местах круглосуточного пребывание населения.

**По задаче №3 «Организация мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального района»:**

- Организация работы аварийно-спасательных формирований и других неотложных работ, проводимых при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранения здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь.

- Информационно-методическое обеспечение защиты населения (планирование и обучение населения в области гражданской обороны).

- Реконструкция склада для хранения материальных ресурсов и средств индивидуальной защиты населения, находящихся в ОГПС РС (Я) №15 по Вилюйскому району 150 тысяч рублей единовременно.

**IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем финансирования, необходимый для реализации подпрограммных мероприятий на 5 лет составляет 24 150,00 тысяч рублей.

 Объемы муниципального бюджетного финансирования Подпрограммы на очередной финансовый год утверждаются в соответствии с реальными возможностями средств муниципального бюджета, а также финансовых возможностей основных исполнителей Подпрограммы.

Распределение объемов финансирования реализации Подпрограммы осуществляется согласно перечню мероприятий.

**V. Организация и механизм выполнения программы и контроль за ходом её реализации**

Реализация мероприятий программы осуществляется в рамках и объемах утвержденных сумм, включенных в Подпрограмму.

При изменении объемов муниципального бюджетного финансирования, по сравнению с предусмотренными утвержденной Подпрограммой здавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные администрацией, как заказчик, в установленном порядке уточняет объемы финансирования за счет других источников, а также проводит корректировку перечня первоочередных проектов для реализации Программы в установленные сроки.

Координация деятельности участников Подпрограммы возлагается на главного специалиста по ГО ЧС администрации муниципального района.

**VI. Контроль и отчетность хода реализации Подпрограммы, расходования средств**

Управление реализацией Подпрограммы и текущий контроль за мероприятиями осуществляет координатор Подпрограммы.

Координатор и исполнители мероприятий Подпрограммы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, целевое использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Подпрограммы.

Исполнители Подпрограммы представляют заказчику и координатору предложения по уточнению показателей эффективности реализации Подпрограммы на соответствующий год и ежеквартально информируют их о ходе выполнения мероприятий.

Координатор ежеквартально представляет в УЭП и ЭП сводный отчет о реализации мероприятий и расходовании средств Подпрограммы, ежегодно согласовывает уточненные показатели эффективности реализации Подпрограммы.

УЭП и ЭП в установленном законом порядке организует проведение экспертных проверок хода реализации Подпрограммы, осуществляет ежегодный мониторинг эффективности реализации Подпрограммы.

Контроль за целевым использованием средств, выделенных на реализацию Подпрограммы, осуществляют заказчик, координатор и исполнители Подпрограммы, а также контрольно-счётная палата в установленном законом порядке.

Координатор и исполнители Подпрограммы в установленном законом порядке представляют заказчику и уполномоченному контрольно-счётной палате необходимые материалы для осуществления контроля за целевым использованием финансовых средств, выделенных на реализацию Подпрограммы.

Ход и результаты выполнения мероприятий Подпрограммы могут быть рассмотрены на заседаниях с заслушиванием отчетов координатора и исполнителей Подпрограммы.

Координатор и исполнитель Подпрограммы ежеквартально до 15 числа первого месяца каждого последующего квартала реализации Подпрограммы, предоставляет Управление экономического прогнозирования и экономической политики информацию о ходе реализации программных мероприятий и достигнутых результатах, относительно закрепленных в Подпрограмме индикаторов эффективности ее реализации.

**VII. Ожидаемые конечные результаты реализации программы,**

**важнейшие целевые показатели (индикаторы)**

В результате реализации мероприятий Подпрограммы предполагается:

- Снижение риска чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района.

- Сокращение материального ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- повышение безопасности населения и защищенности потенциально опасных объектов;

- Обеспечение готовности сил и средств.

* Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма.
* Создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.